

# 以“一带一路”建设推动“双循环”相互促进\*

涂永红 曲凤杰 吴雨微

**摘要:**“十四五”规划对推动“一带一路”建设的高质量发展做出了重要部署,要求深化务实合作,推进战略、规划、机制对接,构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。“一带一路”建设作为构建“双循环”格局的重要内容和重要抓手,应通过贸易、投资、规则和平台四大实施路径,推进“一带一路”高质量建设与“双循环”格局良性互动及人民币国际化。同时应坚持统筹推进、突出重点的原则,在大宗商品交易、第三方合作机制、数字贸易、双边金融货币合作、离岸市场等方面实现新的突破。

**关键词:**“一带一路”建设;高质量发展;实施路径;“双循环”

中图分类号:F832 文献标识码:A

## 一、“一带一路”建设取得显著成果

### (一) 规则标准联通程度不断增强

“一带一路”国际合作共识不断深化。自2013年9月和10月习近平主席分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议以来,中国政府与外国政府、国际组织签署了上百份合作协议。在多双边务实合作机制广泛建立的基础上,还与

东盟、非盟、欧盟、中东欧、拉美以及俄罗斯、巴基斯坦、哈萨克斯坦等合作基础坚实、合作体量较大、合作意愿强烈的地区和国家,联合制定发展规划。

主场外交成果丰硕。2017—2019年间,我国举办了两届“一带一路”国际合作高峰论坛,沿线国家元首和政府首脑积极响应,参会代表7600余名,形成建设性成果超过500项,中国国际影响力显著提升。规则标准对接有序推进。实施《标准联通共建“一带一路”行动计划(2018—2020年)》,搭建起“一带一路”沿线国家标准信息平台。

### (二) 形成多层次设施联通

国际经济合作走廊和通道建设进展明显。六大国际经济合作走廊基础设施互联互通水平大幅提升。聚焦“六廊六路多国多港”主骨架,通过推动铁路(中老铁路、中泰铁路、雅万高铁、匈塞铁路等)、公路(中蒙俄、中吉乌、中越北仑河等)、港口(瓜达尔港、比雷埃夫斯港、哈利法港等)、能源基础设施(中俄原油管道、中国-中亚天然气管道、中缅油气管道等)、航空运输、通讯设施等领域的一批标志性项目的开发建设,构建全方位、多层次、复合型的基础设施网络,进一步降低区域间商品流通、信息和技

**作者简介:**涂永红,中国人民大学国际货币研究所副所长,长江经济带研究院院长;曲凤杰,国家发改委对外经济研究所学术委员,中国人民大学国际货币研究所特约研究员;吴雨微(通讯作者),北京城市学院经济管理学部讲师。

\* 基金项目:本文获中国人民大学国家发展与战略研究院项目“宜宾产融结合示范城市建设研究”(2021K20115)资助。



术交易成本。我国还发出《“一带一路”数字经济国际合作倡议》，推动泰国、土耳其、老挝等 16 个国家加速建设数字丝绸之路。

### （三）贸易更加畅通

中国与沿线国家的贸易高速增长。截至 2020 年，中国与“一带一路”沿线国家的商品贸易额在过去 7 年的年均增速为 6%，成为 25 个国家的最大贸易伙伴。区域合作改变了我国的贸易格局。2020 年，RCEP 成员国贸易额占我国贸易总额的 31.7%。东盟成为我国最大贸易伙伴。贸易便利化不断推进。中国提出的《推进“一带一路”贸易畅通合作倡议》，得到 83 个国家和国际组织的积极支持。中国还通过签订《中国 - 中东欧国家服务贸易合作倡议》和《金砖国家服务贸易合作路线图》，强化与中东欧国家和金砖国家的双边合作机制建设。与东盟、格鲁吉亚、智利等 25 个地区和国家签署、升级了 17 项自贸协定，进一步扩大自由贸易区网络体系。推动贸易方式创新。为适应跨境电子商务等新业态、新模式发展，与欧洲、拉美、非洲的 22 个国家建立起双边电子商务合作机制。

### （四）深化金融合作与资金融通

多双边金融合作更加深入。中国人民银行加强与世界银行、欧洲复兴开发银行、非洲开发银行及泛美开发银行合作，共同支持“一带一路”沿线 70 多个国家 100 多个项目。中非基金、中拉基金、中欧基金、中哈基金等十多只多双边基金先后投入运

营和管理，涉及资金规模超过 1800 亿美元。金融合作不断深化。中国与沿线 20 多个国家建立了双边本币互换安排，2020 年土耳其央行还首次使用互换安排下的人民币支付进口货款，扩展双边本币互换的功能，促进贸易投资便利化。政策性金融支持持续加强。中国出口信用保险公司积极支持对沿线国家的出口和投资，提供担保资金超过 6000 亿美元。国家开发银行和中国进出口银行提供低成本外汇，支持专项债券发行。1000 多家金融机构参与人民币跨境支付系统（CIPS），可为沿线国家和地区提供便捷安全的人民币清算结算服务。境内交易所债券市场新发行 6 只“一带一路”债券（含资产证券化产品），募资规模达 67 亿元人民币。

### （五）国际产业合作向纵深拓展

以直接投资推动国际产能合作。过去 7 年，我国对“一带一路”沿线国家累计投资 1300 多亿美元，完成对外承包 6000 多亿美元，呈现出投资质量不断提高、投资行业日趋多元化的特征。截至 2019 年，中国境内投资者在“一带一路”沿线国家设立境外企业超过 1 万家，覆盖国民经济 18 个行业大类。与此同时，中国对外开放市场，吸引“一带一路”沿线国家 500 多亿美元的外商直接投资。国际产能合作和第三方市场合作稳步推进。中国与哈萨克斯坦、埃塞俄比亚、埃及、巴西等 40 多个国家签署双边产能合作文件；同时，与法国、意大利、西班牙、日本、韩国、葡萄牙等国一起开发第三方市场，以开发区、工业园区为抓手，推动沿线国家产业结构转型升级。

## （六）民心相通纽带更加多元

人文交流形式多样。中国与157个国家签署了文化合作协定，在沿线国家设立了17个中国文化中心，定期举办电影节、美食节、文化展等人文交流活动，打造“丝路之旅”“中非文化聚焦”等令人瞩目的文化品牌。教育部鼓励高校在沿线国家境外办学，与24个沿线国家达成高等教育学历学位互认协议。新冠肺炎疫情暴发后，中国向世界卫生组织提供两批共5000万美元现汇援助，向文莱、尼泊尔、菲律宾、缅甸、柬埔寨、老挝、斯里兰卡、蒙古、巴勒斯坦、白俄罗斯、塞拉利昂、津巴布韦、赤道几内亚等50多个发展中国家提供了疫苗援助。

## 二、“一带一路”建设拓展了“双循环”的实施路径

### （一）以贸易为抓手，构建“双循环”相互促进的支点

在经济全球化时代，没有一个国家能够不依靠国际分工而实现可持续发展。贸易是利用资源禀赋比较优势、增加国民收入的重要途径。在国内经济高质量发展、构建“双循环”新发展格局形势下，在第四次工业革命推动全球产业链价值链重构的关键时期，中国应该大力发展贸易，将贸易作为国内国际双循环相互促进的枢纽。要创新贸易渠道和方式，扩大贸易规模，改善贸易结构，促进贸易高质量发展，巩固我国全球最大贸易国的地位。根据世界银行的研究报告，“一带一路”建设取得了显著成效，缩短沿线经济体间贸易平均运输时间4%、降低贸易成本3.5%。要抓住高质量共建“一带一路”的契机，加速贸易自由化进程，彻底畅通贸易环节和堵点。实现中国与“一带一路”国家贸易规模的持续扩大、结构不断优化，跨境电商等新业态蓬勃发展，为“双循环”相互促进提供有力的支撑。

### （二）以投资为纽带，扩大国际产能合作，稳固产业链

国际产能合作是国际大循环的核心，也是高质量建设“一带一路”的重要任务。新冠肺炎疫情暴发以来，产业链治理理念发生了深刻变化，从“效率至上”

向“效率与安全并重”转变，产业链向区域化、短链化、数字化、网络化方向发展。这给“一带一路”建设带来新的机遇和挑战。以我国企业为主推进的“一带一路”建设及其投融资在探索中形成了独特的模式，具有了一些不同于发达国家主导的跨国基础设施投融资的特征。投建营一体化模式已成为我国企业“走出去”开展项目合作的重要发展方向，对于促进项目所在国经济发展、推动中国各产业链上下游协同“走出去”、提升企业国际化经营水平，发挥了积极作用。要继续发挥我国储蓄率高、外汇储备丰富、投资能力强的优势，以投资为纽带加速高质量的国际产业合作，提高生产、流通、分配、消费国际循环的效率。一方面，加大对外直接投资，强化基础设施投资与产业园投资的协同效应，提升“一带一路”沿线国家产业链供应链，促进我国优势行业加快从加工制造环节为主向合作研发、联合设计、市场营销、品牌培育等产业链高端环节延伸，在国际产业分工格局重塑中提升我国在“一带一路”建设中的主导地位；另一方面，吸引更多外资进入我国市场，通过跨国企业在境内外建立营销网络，发挥各国原材料、技术、服务、终端市场的不同比较优势，从更多产业、更多要素层面组织、带动进出口贸易，实现资源的全球化有效配置。

### （三）以规则为准绳，营造“双循环”的政策环境

国际大循环必须建立在国际规则基础上。作为负责任的大国，我国应高举多边主义旗帜，维护多边贸易体制及开放型世界经济体制，以规则为基础，推动全球经济治理体系朝着更加公正合理有效的方向发展。“共商共建共享”是“一带一路”建设的指导思想，在构建新发展格局进程中，中国不仅需要大力发展贸易和投资，加强基础设施“硬联通”，还需要破解政策、标准、制度不适应、不对称的瓶颈制约，加快促进与沿线国家的政策、规则、标准三位一体的联通，大幅提升“软联通”水平。要加强与国际经贸规则和多边机制的对接，尤其是加强与联合国2030年可持续发展议程对接，以利于我国与“一带一路”国家最大程度形成共识、最大范围扩展合作空间。应重点围绕贸易投资、知识产权保护、创新、农业、争端解决、气候变化、公共卫生等国

际普遍关注的问题，以及互联网等新领域的规则制定，加强与沿线国家的协调合作，推动制定国际社会普遍认可的贸易和投资规则。

#### （四）以平台为渠道，消除“双循环”的堵点

将平台建设作为疏通“双循环”的有效途径。由于制度、文化、政策、发展阶段差异，国际大循环中必然存在各种各样的堵点，需要通过多边和双边、不同层级的国际合作机制和平台进行针对性地疏通，为我国与“一带一路”国家的高质量联通和深度合作提供技术保障。要进一步发挥“一带一路”国际合作高峰论坛的顶层设计作用，完善中国-中东欧国家领导人会晤机制，把握发展趋势，解决重大问题，消除制度性、规则性障碍。要加强与现行国际组织的合作，切实解决发展中国家债务可持续性的难题。发展壮大由我国发起新建的多边开发性机构——亚洲基础设施投资银行（简称“亚投行”）和金砖国家新开发银行，创新治理模式，稳步扩大业务，发挥其在基础设施投资、应急储备安排方面的重要作用，提升其国际影响力和话语权，更好支持“一带一路”沿线国家的基础设施建设。要发挥中国国际进口博览会的引领、拉动作用，扩大进口规模和产品领域，细分市场，为更多“一带一路”沿线国家企业进入中国市场创造条件。应通过丝路基金、中拉产能合作投资基金、中非产能合作基金等股权投资机构，带动社会资本共建“一带一路”沿线国家重要投资项目，夯实贸易根基，稳固产业链。

### 三、总结与建议

#### （一）加强跨境贸易、大宗商品人民币计价结算

我国国际收支近90%使用美元结算。过度依赖美元计价结算，势必要背负发展中国家货币错配的“原罪”，增加跨境贸易、投资汇率风险和不确定性，并容易形成新堵点。应从稳贸易、稳产业链、保障经济安全角度，高度重视跨境贸易人民币计价结算，采取强有力的措施，破除阻碍本币优先的障碍。一是要以对外直接投资和中国主导的产业链、市场为

抓手，统筹国内国际双循环，通过对外直接投资拉动贸易融资和设备、劳工、技术出口，通过进口，构建对外投资与国内循环相互连接机制，用稳定市场份额、简化支付流程、规避汇率风险等市场手段，来激励企业更多使用人民币计价结算，构建人民币资金流和贸易流的双闭环。二是要积极发挥我国在数字经济、移动支付、人工智能技术方面的领先优势，打造各类撮合与交易平台，增强人民币支付货币功能。争取在与我国经贸关系、产业链紧密的东盟、欧盟以及周边地区实现突破，形成一定程度的人民币路径依赖。三是要充分利用RCEP协议、“一带一路”建设，借助国内强大的需求，针对区域贸易和“一带一路”沿线国家中的主要大宗商品，开发更多人民币计价结算的期货产品。例如，在满洲里建立煤炭、钾盐等大宗商品期货交易所，在对俄罗斯大宗商品的交易交割中，提供人民币煤炭、钾盐等大宗商品的计价结算。鼓励我国的跨国公司、国企更多参与大宗商品期货市场，打通债券、货币、外汇、商品期货市场之间的资金流通障碍，提升期货市场综合风险管理功能。

#### （二）构建数字贸易新平台新渠道

大数据、云计算、人工智能等现代技术的广泛运用，彻底改变了生产生活方式，传统贸易正在被数字贸易取代。无论是实物还是服务，都越来越多地在互联网上销售，数据流动、智能制造也成为数字贸易的重要组成部分。与传统贸易相比，数字贸易要求互联网保持自由开放，对保护知识产权等问题制定共同遵守的标准和规则，对个人数据和隐私实行严格保护。鉴于美、欧、日等发达国家和地区主导了数字贸易规则的构建，已出台“美式模板”“欧式模板”，为数据和信息跨境传输、个人数据保护、数字服务制定了监管准则和监管方式。我国要积极扩大与“一带一路”沿线国家数字贸易合作，探索反映发展中国家利益和诉求的规则体系，为国际数字贸易治理做出贡献。一是积极参加世贸组织与贸易有关的数字贸易（电子商务）议题谈判，加强与欧美等发达国家开展数字贸易规则对话，明确全球数字贸易规则的基本原则。二是依托高质量“一带一路”建设，探索建立有关跨境电商全口径统计、

税收、贸易便利化及消费者保护等方面的制度，规范数字贸易的交易内容、税收及费用、设备地点、境内外信息流通等，逐步构建符合国际通行规则的区域性数字贸易框架体系，在全球数字贸易规则制定中争取更大话语权。三是加快数字贸易相关立法和建立数字贸易仲裁机制，形成与数字贸易相对应的数据保护规则，探索数字贸易的监管制度。

### （三）发挥基础设施建设的枢纽作用

经济、贸易数字化转型需要大量新型基础设施。尤其是发展中国家，基础设施投资缺口巨大。基础设施建设投入大，建设和运营周期长，要素聚集效应大，能够对制造业、服务业产生巨大的拉动作用。我国拥有举世瞩目的基础设施建设能力和制度优势，应将基础设施建设作为“双循环”相互促进的关键枢纽。不仅加快国内新基础设施建设，还要积极拓展境外基础设施建设。在各国高度重视绿色发展、可持续发展的大环境下，必须提高基础设施建设的质量，确保基础设施具有良好的经济效益和安全性，具有应对自然灾害的韧性，不损害环境和生态多样性，有利于技术转移和人力资源发展等。要构建促进境外基础设施建设的投融资机构体系，发挥多边开发性金融机构、主权国家开发性金融机构等国际基础设施投融资主体的作用。例如，通过亚投行提供政治风险担保、国际投资争端调解和仲裁机制；利用“联合贷款”模式撬动国际资本，推进我国金融机构同国际大型金融机构、东道国银行之间的合作；在单个项目层面，以股权、债权等多种方式，为项目合作以及共同投资第三方市场项目提供融资支撑。

### （四）更好发挥金融业功能

金融是经济运行的血脉，应通过在国内国际市场优化配置各种资源，推动国内国际双循环相互促进，在构建新发展格局中充当加速器。一是继续深化金融供给侧改革，发展普惠金融，推动金融机构数字化转型，不断提升金融服务实体经济能力，为供给创造需求提供重要的驱动力与催化剂。大力发展多层次资本市场，提高直接融资比重，保障金融资源稀缺地区多层次资本市场能有效联动，发挥资本市场对于推动实体经济高水平发展的枢纽作用。金融

机构应顺应数字经济发展新趋势，在当前业务模式线上化和电子化的基础上，进一步推进数字化转型，为发展普惠金融创造条件，提升金融服务中小企业的服务能力。二是推动商业银行、证券公司、保险公司以及新型金融企业在海外合理布局，增强金融服务高质量“一带一路”建设的能力，深化“一带一路”区域金融和货币合作机制，营造基础设施联通、贸易畅通、资金流通的良好金融生态。扩大货币互换协议范围及货币使用功能，增加双边货币直接兑换币种，鼓励边贸和一般贸易（与投资）本币结算，发挥人民币国际化服务区域经济一体化的积极作用。三是促进金融市场的有序开放，稳健推进资本项目可兑换，拓宽资本流动渠道。充分发挥上海全球金融中心的领导作用，不断创新和丰富金融产品，深化多元、多层次金融市场，降低金融摩擦和交易成本，满足“双循环”的金融需求。应将债券市场作为资本项目开放的重要抓手，参照纽约、伦敦等国际债券市场的制度规则，解决好跨境证券交易的税收问题，提高国际债券市场人民币的吸引力和竞争力。四是强化企业使用人民币动机。加强企业、金融机构和各部门的沟通，鼓励央企、国企在国际贸易和投融资活动中带头使用人民币，消除阻碍企业使用人民币的制度和政策障碍。加强跨境金融基础设施建设，协同现有的支付体系，提高跨境人民币清算体系使用的便捷性和效率，为国内外市场主体提供更好的、有竞争力的优质服务。

#### 参考文献：

- [1] 丛书编写组. 推动共建“一带一路”高质量发展[M]. 北京: 中国计划出版社, 2020
- [2] 刘连舸. 人民币国际化之路该怎么走[J]. 国际金融, 2021 (3): 3-11
- [3] 世界银行集团. 一带一路经济学: 交通走廊的机遇与风险[M]. 华盛顿特区: 世界银行集团, 2019
- [4] 中国人民大学国际货币研究所. 人民币国际化报告 2021[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2021
- [5] 周诚君. 人民币国际化的历史进程与新机遇[J]. 国际金融, 2021 (2): 6-10

（责任编辑：赵廷辰）