

# 现代金融支持琴澳产业合作

许志瑜

**摘要:** 现代金融支持琴澳产业合作已成为澳门特区政府加速现代金融发展、推动澳门融入大湾区建设和国家发展大局的重要着力点。本文从琴澳产业合作具备的基础条件入手,提出琴澳产业合作迎来新的政策驱动,指出琴澳产业合作下一步需思考三个方面的问题,并针对性地提出金融业应如何支持琴澳产业合作的思考。

**关键词:** 琴澳产业合作;横琴方案;金融业

**中图分类号:** F832 **文献标识码:** A

日前,《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称《横琴方案》)正式出台,这是党中央从全局和战略高度作出的重大决策,也是国家支持澳门经济适度多元发展、丰富“一国两制”实践的重大举措,赋予了澳门新的重大机遇、重大平台、重大使命。

粤澳合作共建横琴,是习近平总书记亲自谋划部署的重大决策。从国家层面来看,总书记提出“建设横琴的初心就是为澳门产业多元发展创造条件”。作为国家大湾区建设的重要组成部分,横琴粤澳深度合作区是中央深化粤港澳大湾区建设的重大部署,将成为丰富“一国两制”伟大实践的重大创新。从澳门特区来看,合作区建设就是通过打造粤澳双方共商、共建、共管、共享的新机制,共建横琴与澳门一体化高水平开放新体系。

韩正副总理针对横琴粤澳深度合作区亦指出:“要打造促进澳门经济适度多元的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富‘一国两制’实践的新示范,推动粤港澳大湾区建设的新高地。”这不仅充分体现了国家对澳门融入国家发展大局的高度重视和殷切期望,也为合作区建设指明了方向。当前,现代金融支持琴澳产业合作已成为澳门特区政府加速现代金融发展、推动澳门融入大湾区建设和国家发展大局的重要着力点。

## 一、琴澳产业合作具备基础条件

第一,琴澳地理区位独特,基础设施互联互通条件较好。横琴与澳门一河之隔,是港珠澳大桥的延长线,交通便利。

第二,经济社会融合,市场主体跨境合作交流便利。首先,两地制度规则衔接不断创新。此前,在《粤港澳大湾区发展规划纲要》框架下,琴澳两地在民商事领域的制度规则已有一定程度的衔接。其次,澳资企业加快进入横琴发展。近年来,横琴区内新增澳门企业数量大幅增长,2020年全年新增近1400家,同比增长67%,横琴已经成为内地澳企最集中的区域。最后,两地居民生产生活加速融合。长期以来,琴澳两地在就业、社保、置业、医疗、教育等跨境民生领

**作者简介:** 许志瑜,中国银行澳门分行资深业务总监。

① 本文是根据作者于2021年9月18日在横琴智慧金融论坛(2021年第三季度)暨中国国际金融学会专题研讨会“全球产业链重塑与琴澳产业金融深度融合”上的主题发言整理而成。

域已形成较好的合作发展基础，区内跨境民生领域的创新机制落地进程稳步推进。截至2020年年底，澳门居民在横琴购置各类物业8200余套、办理居住证5000多人，在横琴就医的澳门居民近5万人次，53名澳门医师在横琴跨境执业。

第三，发展优势互补，琴澳产业合作可形成合力。澳门的优势在于在“一国两制”制度安排下，具备立法权、独立货币制度等独特发展条件。同时，澳门地区资金充裕、税负低平、金融市场对接国际，为产业发展提供了较好的环境。另一方面，澳门需解决的问题是地理空间狭小、经济体量小、产业结构单一、外部依赖性强、人才法律和基建不完善等。横琴与澳门紧密相连，土地面积达106平方公里，是澳门的3倍以上，可开发面积与澳门面积相当，横琴可为澳门产业多元发展预留充足的承载空间，缓解澳门专业人才不足等突出问题。随着合作区建设进程不断深入，澳门的制度优势和资金自由港的营商环境也可延伸至横琴，琴澳两地的产业发展可以优势互补，形成“1+1>2”的发展合力。

## 二、琴澳产业合作迎来新的政策驱动

第一，政策支持方向更加明确。此次公布的《横琴方案》最突出的特点是设立专章对合作区的产业发展做出规划。一方面明确了合作区未来将重点发展澳门经济适度多元的四大产业，为澳门提供没有博彩元素的新空间；另一方面针对各产业给出了详细、明确的重点发展方向，有利于后续产业支持政策的出台与落实，也便利了社会资金有的放矢参与合作区的建设，有助于加强澳门与横琴地区与金融相关的配套建设，促进资讯互联互通。两地金融机构可以切实利用好合作区政策出台后的政策叠加效应，加强金融基础设施的硬联通与体制机制的软联通，充分发挥粤港澳金融综合优势，不断推动金融机构协同、市场对接、产品互认、人才互动，增强合作区金融发展的协调性和联动性。

第二，政策支持力度更加充分。国家政策赋能将成为合作区开发建设初期推动招商引资和产业发展的重要驱动力。其中，有三方面政策尤其值得关注。一是在跨境金融创新政策方面，《横琴方案》提出探

索琴澳间跨境资本自由流动、推动区内非金融企业自主借用外债等，将大大便利合作区内企业充分利用境内境外两个市场融资。二是在税收优惠政策方面，未来合作区内符合条件的企业和个人均适用15%的所得税率，总体税负相比邻近区域具有较大竞争力，有利于吸引国内外优质企业和“高精尖缺”人才入驻琴澳。三是在海关管理政策方面，通过落实“一线放开、二线管住”的海关管理政策，一方面便利琴澳间商品货物跨境流动，另一方面在合作区内形成零关税区，将有利于合作区发展免税旅游业，以及针对高端游艇、医疗器械等高价值商品的会展商贸业。

## 三、琴澳产业合作下一步需思考的问题

第一，需着重强化政策“落地生效”。《横琴方案》对琴澳产业发展给出了一系列有分量的政策方向。这些政策需要切实落到琴澳产业发展的具体实践中，才能形成真正的号召力和驱动力。下一步，在粤澳政、商、学界一起努力的前提下，要坚持理论和实际相结合，加快提出合作区各项宏观和产业支持政策的细化落地举措，并切实加强对合作区各项政策的执行落实。

第二，需着重推动产业“强链”“补链”。当前，新冠肺炎疫情进一步推动了经济逆全球化浪潮，全球制造业特别是高科技先进制造业出现回流趋势，全球产业链供应链正在酝酿深刻变革。国家发展改革委已经明确，横琴空间比较有限，产业发展绝不是“来者不拒”。琴澳站在“双循环”交汇地，更应该认真思考如何发挥吸引全球优质资源的平台作用，切实支持国家战略型产业“强链”“补链”，构建弹性的、安全的、可持续的产业链供应链，支持我国经济繁荣和国家安全。

第三，需着重吸引“高精尖缺”人才。人才是产业发展的重要内生动力，人才兴则产业兴。当前《横琴方案》已经从所得税优惠、跨境就业执业等方面对吸引国内外优质人才提供了政策驱动力。未来可进一步思考，如何加速制定符合琴澳产业发展需要的人才引进目录，如何健全完善境内外专业人才在合作区生活就业的配套保障政策机制，在合作区内形成切切实实的“人气”。

#### 四、对金融业支持琴澳产业合作的思考

第一，投身琴澳现代金融产业建设。首先，支持国家实体经济建设，推动在琴澳试点人民币票据资产跨境转让，逐步在澳门建立具备结算、融资和投资功能的“海外票据交易中心”；其次，抓住内地黄金产业“走出去”机遇，推动琴澳建立我国境外首个“上海黄金交易所国际板交割库”，探索建立人民币计价的实物黄金交易交割体系，打造中国黄金产业与国际对接的基地；再次，服务好澳门多元发展“深耕地”。在产业支持方面，现代金融可聚焦科技研发、高端制造、中医药、文旅会展等重点产业，持续强化对澳门及合作区重点产业的金融支持。最后，把握合作区建设契机，积极参与琴澳债券市场、财富管理等现代金融业态的建设，积极探索在合作区创新发展跨境金融、绿色金融、科技金融、普惠金融、供应链金融、消费金融等现代金融服务模式。

第二，支持合作培育高新技术和高端制造产业。国际科技创新中心是粤港澳大湾区建设的重要定位之一，琴澳金融合作完全可以从强化对科技创新产业的支持入手，在合作区打造线上化、数字化、场景化、智能化的跨区域科创投融资体系，搭建一站式的“债权融资+股权融资+资本市场”综合金融服务平台。尽管当前琴澳两地均未形成具规模的科创和高端制造产业集群，但广东省方面对横琴的产业规划和投资项目布局中，智能家电、生物医药与健康、软件与信息服务等高新技术和高端制造业占据了较大比重。尤其是此次《横琴方案》后，合作区内具竞争力的税收优惠政策，也有利于吸引内地尤其是大湾区、珠海市相关科创和高端制造企业总部落户横琴，逐渐形成产业集聚效应。对此，金融机构可以密切关注合作区“十四五”时期高新技术和高端制造产业重点项目进展，积极服务重点项目落地。除此之外，积极创新科技金融业务模式，依据从成长至成熟期不同阶段的科创企业需求特点，提供差异化金融服务。

第三，支持琴澳合作做大中医药研发制造业。中医药研发制造是本届澳门特区政府的主推产业，特区政府对琴澳合作发展中医药产业的思路已较为成熟。金融机构可以对合作区中医药产业发展保持

密切关注；一是重点跟进短期内可能出台的产业金融支持政策，支持特区政府推动中医药产业板块发展成熟；二是积极服务合作区内已具有一定规模的中医药企业，提供产业全周期、全链条的金融服务覆盖，支持相关企业“走出去”并做大做强。

第四，支持琴澳合作做优文旅会展商贸业。旅游业是澳门传统的传统优势产业，具有较好的发展前景。《横琴方案》出台后，琴澳两地可以进一步整合横琴的空间资源和澳门的资本及产业链服务能力，推动旅游业转型升级。澳门方面或将以大健康、大众休闲度假为切入点，率先发展文旅和商贸元素，带动两地客流、物流的加速流动。在此过程中，金融机构一是可以高度关注“十四五”时期横琴重大文旅投资项目，积极服务合作区重大基建项目的新一轮建设期；二是可以关注澳门及合作区在大健康、文旅商贸领域的金融服务机遇，加速推动相关产品创新。

第五，支持琴澳跨境民生金融加速发展。首先，随着澳珠两地经济协同程度的日益深化，在两地跨境工作、生活的人数正不断增加。琴澳金融机构可以跨境场景为切入点，聚焦消费金融等民生服务，持续拓展餐饮、交通、零售等场景生态建设。其次，以“跨境理财通”推出为契机，两地可加大跨境财富管理产品的创新力度，推动跨境个人项下理财产品的双边代理，满足湾区居民财富管理的需求。最后，为全面落实中央及特区政府有关要求，切实发挥金融创新“主力军”作用，做好《横琴方案》提及的合作区开放型金融制度安排及电子围网系统的相关配合，金融机构需不断拓展澳门及合作区金融市场的广度、深度。两地金融机构可协同深围绕产品扩容、模式创新、服务便利等三个方面不断扩大服务空间，进一步做强民生金融、普惠金融等服务。

#### 参考文献：

[1] 贾翔夫、刘家琳：新发展格局下的全球金融中心建设——“2020国际货币论坛”综述[J]. 国际金融, 2020(9): 75-80

[2] 林晓曼、林德钦：澳门特区新兴产业发展的现状、障碍及对策研究[J]. 经济论坛, 2020(11): 19-26

(责任编辑：辛本胜)